



# CITTÀ DI MARCIANISE

## PROVINCIA DI CASERTA

COPIA

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 17 del 19-05-2021

**OGGETTO:** Rimodulazione composizione Commissioni Consiliari ( Nota prot. 19483 del 08/04/2021)

*L'anno duemilaventuno, il giorno diciannove del mese di maggio, alle ore 18:55, nella sala delle adunanze consiliari, a seguito di invito diramato dal Presidente, si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE in sessione Straordinaria ed in seduta Pubblica .*

*Procedutosi all'appello nominale, risultano presenti:*

<i>Velardi Antonello</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>	<i>Madonna Gaetano</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>
<i>Abbate Dario</i>	<i>P</i>	<i>Contrario</i>	<i>Moretta Giuseppe</i>	<i>A</i>	
<i>Arecchia Anna</i>	<i>P</i>	<i>Contrario</i>	<i>Moriello Domenico</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>
<i>Braccio Maria detta Marisella</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>	<i>Pratillo Giovanni</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>
<i>Colella Giandomenico</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>	<i>Rondello Antimo</i>	<i>A</i>	
<i>Delle Curti Raffaele</i>	<i>A</i>		<i>Salzillo Nicola</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>
<i>Foglia Paola</i>	<i>P</i>	<i>Contrario</i>	<i>Salzillo Pasquale</i>	<i>P</i>	<i>Contrario</i>
<i>Golino Antonio</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>	<i>Tartaglione Alessandro</i>	<i>P</i>	<i>Contrario</i>
<i>Golino Giuseppe</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>	<i>Tartaglione Antonio</i>	<i>P</i>	<i>Contrario</i>
<i>Guerriero Raffaele</i>	<i>P</i>	<i>Contrario</i>	<i>Tartaglione Lina</i>	<i>A</i>	
<i>Iuliano Domenico</i>	<i>A</i>		<i>Tortora Francesca</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>
<i>Lampitelli Francesco</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>	<i>Valentino Giovan Battista</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>
<i>Letizia Angela</i>	<i>P</i>	<i>Favorevole</i>			

PRESENTI: 20 ASSENTI: 5

*Partecipa alla seduta il Segretario Generale Maria Antonietta Iacobellis, incaricato della redazione del verbale.*

*Presiede l'adunanza Angela Letizia, nella sua qualità di Presidente Consiglio Comunale, che, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la discussione.*

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO I SETTORE

Invita il Consiglio comunale ad approvare la seguente proposta di deliberazione sulla quale sono stati espressi i pareri anch'essi sotto riportati

Illustra l'argomento il Cons. G.Valentino, come da nota prot. 19483 del 08/04/2021, allegata al presente verbale.

Il Consigliere Antimo Rondello presenta una pregiudiziale, in quanto non vi è il rispetto della procedura di cui all' art. 20 del regolamento per le attività consiliari..

Il presidente del Consiglio Comunale legge il verbale della Conferenza dei Capigruppo dell'11 maggio 2021 (prot. 27042 del/2021), da dove si evince il pieno rispetto della procedura sopra indicata.

La pregiudiziale presentata dal Consigliere Rondello, viene respinta con la seguente votazione 14 voti contrari e 8 favorevoli alla pregiudiziale.

Il Cons. Tartaglione Antonio chiede il rinvio del presente punto all'ordine del giorno.

Il rinvio viene respinto con la seguente votazione: 14 voti contrari al rinvio, e 8 voti favorevoli al rinvio.

Dopo ampia discussione come da fonoregistrazione agli atti, la seduta viene sospesa alle ore 01,27 e riprende alle 01,39.

Dopo l'appello risultano presenti 20 consiglieri comunali, che prendono parte alla votazione del punto all'ordine del giorno.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'**art. 38 del Testo Unico degli Enti Locali** (D.Lgs. n° 267/2000) stabilisce, al comma 6, che *“Quando lo statuto lo preveda, il consiglio si avvale di commissioni costituite nel proprio seno con criterio proporzionale. Il regolamento determina i poteri delle commissioni e ne disciplina l'organizzazione e le forme di pubblicità dei lavori”*.

VISTA la disciplina generale delle Commissioni che è dettata dagli **artt. 15 e 16 dello Statuto Comunale**, che si riferiscono rispettivamente a quelle permanenti e speciali;

VISTA le norme specifiche contenute al **Capo IV** (artt. 19-24 per quanto concerne le Commissioni permanenti) del **Regolamento delle Attività Consiliari**, per cui all'art. 20 si stabilisce che l'**organo competente** per la nomina dei membri delle Commissioni (9 per ciascuna, eccezion fatta per la V Commissione - Trasparenza che è composta da soli 8 membri) è il **Consiglio Comunale** (comma 1), pur riconoscendo ruolo prodromico alla Conferenza dei Capigruppo: ed infatti, ai sensi del secondo comma, *“la conferenza dei capigruppo delibera in merito alla composizione di ciascuna commissione attribuendo, in virtù del principio della proporzionalità, ai gruppi consiliari di maggioranza non più di quattro componenti e non meno di due ai gruppi di minoranza. I capi gruppo, successivamente, comunicano al Presidente del Consiglio i nominativi dei rappresentanti di ciascun gruppo per l'inserimento nella lista da proporre al Consiglio per la nomina”*.

Considerato che eventuali attività modificative della compagine di una Commissione sono sempre devolute al Consiglio Comunale, i cui lavori preparatori spettano alla Conferenza dei Capigruppo.

DATO atto che i suddetti lavori preparatori sono avvenuti nella seduta della Conferenza dei Capigruppo, come da verbale dell'11 maggio 2021 (prot. 27042 del/2021).

CONSIDERATO che dal punto di vista procedurale, si deve evidenziare che il Regolamento non definisce in alcun modo la natura di “maggioranza” ed “opposizione” dei diversi gruppi consiliari e che pertanto bisogna rifarsi alla giurisprudenza amministrativa

(risalente ma, invero, non sconfessata) secondo cui in termini generali “**la nozione di minoranza, nel sistema elettivo maggioritario delineato dall’art.71 d. lgs n.267/00, va definita con esclusivo riferimento alle liste collegate ad un candidato sindaco non eletto e che, quindi, nel confronto elettorale sono risultate sconfitte**” [Consiglio di Stato, sez. V, 08.08.2003 n° 4600], con la conseguenza che nella maggioranza rientrano tutti coloro che siano stati eletti in liste di supporto al Sindaco eletto.

Considerato che tale visione appare eccessivamente restrittiva, **e poco consapevole delle (mutevoli) dinamiche politiche che possono accadere nel corso di una legislatura comunale**: in tal senso, il T.A.R. Lazio - Latina [21.07.2004, n° 649], partendo dal presupposto che “*nulla impedisce che, nel corso della consiliatura, uno o più consiglieri abbandonino la coalizione di origine e transitino in altra coalizione*” ha riconosciuto che **non esista “norma o principio su una possibile cristallizzazione della appartenenza alla maggioranza o alla minoranza in relazione”**.

Considerato che nel silenzio delle norme Regolamentari e Statutarie del Comune occorre individuare quali attività e/o comportamenti siano idonei a determinare il passaggio da maggioranza ad opposizione (o viceversa).

Considerato che nella maggior parte dei casi, i “transfughi” dichiarano apertamente, anche mediante protocollazione di appositi comunicati, la decisione di abbandonare la maggioranza consiliare, mentre nel caso di specie i Consiglieri Tartaglione Lina e Delle Curti Raffaele, pur avendo un comportamento palesemente contrario alla maggioranza, continuano a sostenere il contrario.

CONSIDERATO che richiamando la già citata sentenza del T.A.R. Latina, è possibile dedurre che “*lo stabilire se si appartenga o meno a una maggioranza per essersi mutata idea dopo la consultazione elettorale ed, eventualmente, anche successivamente ad un già intervenuto mutamento, è indagine di fatto, la cui conclusione è da assumere con le cautele del caso, dovendo un mutamento ritenersi avvenuto soltanto allorquando sussistano univoci indizi nel senso. Non basterà, in ipotesi, che su un singolo atto deliberativo si sia verificata una convergenza di opinioni della maggioranza e di taluni della minoranza, o di tutta la minoranza, come non basterà, al contrario, che alcuni della maggioranza dissentano rispetto a una proposta di deliberazione che poi non venga da loro votata. Occorrerà, piuttosto, verificare se, nel concreto, quanto avvenuto denoti un mutamento nella scelta dello schieramento o se invece costituisca soltanto l’esito di una (irrilevante in proposito) convergenza o divergenza rispetto a un problema specifico. Ma, una volta conclusasi indagine del genere con l’accertamento della effettiva composizione dello schieramento di maggioranza e di quello di minoranza, necessita trarre le conseguenze; necessita in particolare, allorquando si debba indicare un componente di uno degli schieramenti, individuare uno di quei soggetti che fa parte in effetti, e non soltanto per iniziale appartenenza, dello schieramento di riferimento*”.

**DATO atto che i Consiglieri Comunali Tartaglione Lina e Delle Curti Raffaele:**

- **non hanno votato il bilancio di previsione 2021/2023, l’atto fondamentale per la vita di una amministrazione, nonché il più importante atto programmatico,**
- **firmano tutte le mozioni insieme ai consiglieri di minoranza,**
- **firmano manifesti pubblici, appellandosi come forze e consiglieri di minoranza.**

CONSIDERATO che per i motivi su esposti si rende necessario procedere ad una loro sostituzione all’interno delle Commissioni Consiliari permanenti.

VISTO il terzo comma dell’art. 20 del regolamento per le attività consiliari dove è stabilito che, nel rispetto del **principio di proporzionalità** (che assicura un’adeguata rappresentanza

a ciascun gruppo consiliare), “*ai gruppi consiliari di maggioranza (spettano, ndr.) non più di quattro componenti, e non meno di due ai gruppi di minoranza”.* Con specifico riferimento, poi, alla **V Commissione**, dei suoi **8 membri**, “*quattro (sono, ndr.) dei gruppi di maggioranza e quattro dei gruppi di minoranza*”.

CONSIDERATO, INOLTRE, che risulta evidente che un problema di rappresentatività viene certamente a porsi con riferimento a quest’ultima Commissione ( Commissione Trasparenza), ove deve essere assicurata l’**equa rappresentatività** di maggioranza e opposizione.

CONSIDERATO che per le altre Commissioni solo la violazione di quanto disposto (sempre in termini di rappresentatività) dal terzo comma dell’art. 20 **imporrà** la sostituzione dei membri, stante la violazione di una norma Regolamentare.

CONSIDERATO, ancora, che solo per la prima e la quinta Commissione si pone un problema di rappresentatività.

Sentiti i nomi dei componenti delle Commissioni Consiliari comunicati dal Presidente del Consiglio Comunale, trasmessi allo stesso successivamente dai capigruppo consiliari di maggioranza, dando atto che la minoranza ritiene di non dover comunicare alcun nome, confermando i nominativi di cui alla delibera di C.C. n. 11 del 17/11/2020.

Con voti 13 favorevoli e 7 contrari

## **DELIBERA**

Per le motivazioni sopra esposte di rimodulare le Commissioni permanenti, di cui alla delibera di Consiglio Comunale n. 11 del 17/11/2020, come di seguito, dando atto che solo la prima e la quinta Commissione hanno subito la rimodulazione.

### **I Commissione**

**Salzillo Nicola, Presidente**

Braccio Maria detta Marisella

Golino Giuseppe

Tortora Francesca

Lampitelli Francesco

Rondello Antimo

Guerriero Raffaele

Moretta Giuseppe

Salzillo Pasquale

### **II Commissione**

**Moriello Domenico, Presidente**

Colella Giandomenico

Iuliano Domenico

Pratillo Giovanni

Lampitelli Francesco

Rondello Antimo

Salzillo Pasquale

Moretta Giuseppe

Tartaglione Antonio

### **III Commissione**

**Madonna Gaetano, Presidente**

Salzillo Nicola

Tortora Francesca

Golino Antonio  
Golino Giuseppe  
Delle Curti Raffaele  
Foglia Paola  
Tartaglione Alessandro  
Arecchia Anna

#### **IV Commissione**

**Colella Giandomenico, Presidente**

Golino Antonio  
Iuliano Domenico  
Moriello Domenico  
Pratillo Giovanni  
Tartaglione Lina  
Guerrero Raffaele  
Tartaglione Alessandro  
Foglia Paola

#### **V Commissione**

**Tartaglione Antonio, Presidente**

Salzillo Nicola  
Braccio Maria detta Marisella  
Madonna Gaetano  
Valentino Giovanbattista  
Arecchia Anna  
Moretta Giuseppe  
Rondello Antimo

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000.

Il Responsabile del Procedimento I SETTORE

f.to

---

**PARERI EX ART. 49 D.Lgs. 267/2000**

Ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 49, sulla proposta di deliberazione sopra riportata i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:

**Il Dirigente del II Settore in ordine alla regolarità contabile attesta che la presente non comporta spesa**

Marcianise, 10-05-2021

**Il Dirigente del II Settore**  
F.to Maria Antonietta Iacobellis

---

**II CONSIGLIO COMUNALE**

- ✓ Esaminata la proposta di deliberazione innanzi riportata, ad oggetto: **“Rimodulazione composizione Commissioni Consiliari ( Nota prot. 19483 del 08/04/2021)”**;
  - ✓ Dato atto che sulla stessa sono stati acquisiti i pareri prescritti dall’articolo 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267, espressi come riportati sulla copia allegata;
  - ✓ Sentita la discussione riportata sull’apposito verbale della seduta e conservata su file audio digitale sul server dell’Ente;
- Con votazione resa per alzata di mano dai n. 20 Consiglieri presenti, riportante il seguente esito:

Favorevoli: 13 ; Contrari: 7 ; Astenuti: 0.

**D E L I B E R A**

1. Di approvare la proposta di deliberazione prima riportata, facendone proprio il relativo contenuto.
2. Di dichiarare, previa separata votazione riportante lo stesso esito della precedente, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell’articolo 134, comma 4, del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267.

---

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITA'

N. 975

Il sottoscritto Responsabile delle pubblicazioni attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune in data odierna e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000.

Marcianise, 24-05-2021

IL Responsabile pubblicazione  
F.to Maria Antonietta Iacobellis

---

La presente deliberazione:

- è stata dichiarata immediatamente eseguibile (articolo 134, comma 1, del Decreto Legislativo 18/8/2000, n. 267);

Marcianise, 24-05-2021

*IL Responsabile pubblicazione  
F.to Maria Antonietta Iacobellis*

---

**Copia conforme per uso amministrativo**

Marcianise, 24-05-2021

*IL RESPONSABILE*