

**COMUNE DI CAPODRISE**  
Provincia di Caserta

**Ordinanza del Commissario Straordinario con i poteri del Sindaco n. 4 del 14.04.2026**

**Oggetto: ORDINANZA CONTINGIBILE E URGENTE. INTERDIZIONE ALL'USO DELL'EDIFICIO SCOLASTICO PLESSO "G. GAGLIONE" SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO DI PROPRIETA' COMUNALE UBICATO IN VIA DANTE ALIGHIERI N. 26.**

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**Premesso che:**

- nel comune di Capodrise insiste l'Istituto Comprensivo "Giacomo Gaglione", che comprende il plesso "G. Gaglione", il plesso "E. Ienco" e i plessi "Don Portento" e "Iqbal", destinati, rispettivamente, ad ospitare le classi della scuola secondaria di primo grado, della scuola primaria e delle scuole dell'infanzia;
- il plesso "G. Gaglione", sito alla Via Dante Alighieri n. 26, che ospita le classi della scuola secondaria di prima grado, è ubicato all'interno di un edificio costituito da un nucleo principale, realizzato nel 1972, e da 4 distinti blocchi strutturali indipendenti in cemento armato, realizzati nel 1986 allo scopo di ampliarne la capienza e disporre di un numero maggiore di aule; vi è, inoltre, una palestra realizzata a struttura prevalente in cemento armato;

**Premesso altresì che:**

- con decreto del Prefetto di Caserta prot. n. 68742 del 19.05.2025, il consiglio comunale di Capodrise è stato sospeso a seguito delle dimissioni rassegnate dalla maggioranza dei consiglieri, con la nomina di un commissario prefettizio per la provvisoria gestione dell'Ente e, successivamente, con d.P.R. in data 12 giugno 2025, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 151 del 02.07.2025, il citato consiglio comunale è stato sciolto, con la nomina di un commissario straordinario per la provvisoria gestione dell'Ente fino all'insediamento degli organi ordinari;
- con nota acquisita al protocollo dell'Ente n. 8629 in data 19.06.2025, la Regione Campania - Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile ha comunicato la conclusione del procedimento di revoca del contributo erogato nel 2023, a seguito di avviso pubblico (*manifestazione di interesse per la concessione di contributi finalizzati alla redazione di perizie per la sicurezza sismica degli edifici/infrastrutture di interesse strategico o rilevante di proprietà pubblica*) - D.D. n. 313/2029 del 30.07.2029, in BURC 46 del 05.08.2029), per la "*redazione di perizia per la sicurezza sismica dell'edificio strategico di proprietà pubblica denominato "SCUOLA MEDIA GAGLIONE" [...] per mancata trasmissione della documentazione tecnico-amministrativa relativa alla verifica di sicurezza in oggetto, nonostante il rilevante lasso di tempo trascorso*", assegnando il termine di 30 giorni per la restituzione delle somme;
- letta la nota della Regione Campania, il commissario straordinario ha richiesto all'ufficio comunale competente una compiuta relazione sulla vicenda, pervenuta con nota prot. 10125 in data 21.07.2025, da cui è emerso che:
  - con determina del responsabile dell'area tecnica del Comune di Capodrise n. 145 del 04.12.2023 (reg. n. 740 del 05/01/2024), era stato conferito l'incarico relativo alla "*Redazione della perizia sismica oltre alla perizia geologica della scuola media Gaglione*";
  - il suddetto incarico aveva ad oggetto la valutazione della sicurezza dell'edificio, volta a

## COMUNE DI CAPODRISE

Provincia di Caserta

- determinare l'entità delle azioni che la struttura è in grado di sostenere con il livello di sicurezza minimo richiesto dalla normativa in materia;
- in data 15.02.2024 era stata stipulata apposita convenzione tra il Comune di Capodrise e il tecnico incaricato;
  - in data 13.05.2024 il tecnico incaricato, con nota pec prot. n. 7253/2024, aveva richiesto una proroga della durata dell'incarico di almeno 60 giorni a partire dal 15.05.2024;
  - alla data della comunicazione di revoca del finanziamento sopracitata, trasmessa dalla Regione Campania (19.06.2025), nessuna perizia era stata depositata agli atti dell'Ente;
- pertanto, con nota prot. n. 11678 del 29.08.2025, il commissario straordinario ha chiesto alla Regione Campania - Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile di *"mantenere in essere i contributi stanziati in favore del comune di Capodrise per gli interventi in oggetto, che consentirebbero di incrementare la sicurezza del patrimonio comunale utilizzando risorse preziose, specialmente in considerazione della situazione economico-finanziaria dell'ente"*;
- in relazione alla predetta richiesta, la Regione Campania - Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile, con nota acquisita al protocollo dell'ente n. 12784 del 23.09.2025, ha comunicato la sospensione del procedimento di revoca, accordando il termine di due mesi per l'esecuzione e la trasmissione della verifica in oggetto;
- con nota acquisita al protocollo dell'ente n. 18031 del 22.12.2025, il tecnico incaricato ha trasmesso gli elaborati tecnici di cui alla perizia affidatagli;
- con successiva nota acquisita al protocollo dell'ente n. 648 del 15.01.2026 il predetto tecnico, su richiesta del nuovo responsabile dell'ufficio tecnico e lavori pubblici (insediatosi il 01.12.2025), ha trasmesso una relazione di sintesi dei risultati della perizia sismica, ad integrazione della precedente nota del 22.12.2025;
- in relazione alla documentazione trasmessa dal tecnico incaricato, il responsabile dell'ufficio tecnico e lavori pubblici, con nota prot. 1025 del 22.01.2026, ha rilevato la necessità di procedere ad integrazioni e approfondimenti al fine di rendere gli elaborati pienamente rispondenti alle finalità dell'incarico e conformi al quadro normativo vigente, nonché alle specifiche prescrizioni recate dal decreto regionale di finanziamento;
- in particolare, dall'esame degli atti ed elaborati trasmessi, è emerso che:
- *"il livello di conoscenza dell'organismo strutturale necessita di ulteriori approfondimenti mediante indagini dirette, al fine di superare ipotesi semplificative attualmente assunte;*
  - *le analisi di calcolo richiedono un affinamento in relazione alla complessità strutturale dell'edificio e alla sua destinazione d'uso;*
  - *la campagna di indagini in situ e di laboratorio non si ritiene, allo stato, sufficiente a consentire una completa caratterizzazione dei materiali e dei meccanismi resistenti;*
  - *le valutazioni conclusive necessitano di un consolidamento del quadro conoscitivo, ai fini di una corretta rappresentazione del comportamento strutturale dell'immobile;*
  - *trattandosi di edificio scolastico rientrando tra le opere di interesse strategico, le Norme Tecniche per le Costruzioni di cui al D.M. 17/01/2018 e la relativa Circolare applicativa, nonché le specifiche tecniche per l'esecuzione delle verifiche dei livelli di sicurezza strutturale di edifici/infrastrutture esistenti strategiche/rilevanti di proprietà pubblica" di cui all'Allegato 1C al D.D. n.1/2020 prevedono tassativamente livelli di approfondimento tali da garantire l'affidabilità delle valutazioni di sicurezza sismica, da conseguire, nel caso di specie, mediante il raggiungimento almeno del Livello di*

**COMUNE DI CAPODRISE**  
**Provincia di Caserta**

*Conoscenza LC2*", assegnando al tecnico incaricato il termine di 10 giorni per fornire le integrazioni e i chiarimenti e richiesti, con riserva di ogni successiva determinazione dell'amministrazione;

- entro il termine assegnato di 10 giorni, il tecnico incaricato non ha fornito i chiarimenti e le integrazioni richiesti e, di contro, ha dichiarato di ritenere compiutamente eseguite le attività oggetto dell'affidamento dell'incarico, giusta nota acquisita al protocollo dell'ente n. 1307 del 28.01.2026;
- con nota prot. n. 0126571 del 16.02.2026, acquisita dall'Ente con prot. n. 2342 in pari data, anche la Regione Campania - Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile, a conferma di quanto già evidenziato dal Responsabile dell'ufficio tecnico e lavori pubblici, ha rilevato gravi e diffuse carenze tecniche, amministrative e metodologiche negli elaborati peritali prodotti dal tecnico incaricato, rappresentando la necessità di rielaborare la verifica in funzione della classe d'uso dell'edificio, qualificato come "edificio strategico";
- nelle more della risoluzione della convenzione stipulata a suo tempo con il tecnico incaricato, il Commissario Straordinario, con nota prot. n. 1363 del 29.01.2026, ha richiesto all'Ordine degli Ingegneri di Caserta di fornire il nominativo di uno o più professionisti (ingegneri iscritti all'Albo in possesso di significative competenze ed esperienze) cui affidare l'incarico di redigere la perizia per la sicurezza sismica dell'edificio scolastico secondo le "*Specifiche tecniche per l'esecuzione delle verifiche dei livelli di sicurezza strutturale di edifici/infrastrutture esistenti strategiche/rilevanti di proprietà pubblica*" di cui all'*Allegato 1C al D.D. della Regione Campania n.1/2020*";
- con determinazione n. RG 120/2026 in data 05.03.2026, il Responsabile dell'ufficio tecnico e lavori pubblici ha proceduto alla risoluzione, per grave ritardo e inadempimento, del contratto stipulato con il tecnico incaricato in esecuzione della determinazione n. RG 740 del 05.01.2024, trasmessa al professionista interessato con prot. n. 3462 del 10.03.2026;
- in pari data, con successiva determinazione n. RG 129/2026 del 10.03.2026, il Responsabile dell'ufficio tecnico e lavori pubblici ha affidato l'incarico tecnico per la redazione di perizia sismica della scuola secondaria di primo grado "G. Gaglione" di via Dante Alighieri n. 26 ad altro professionista, individuato sulla base dell'elenco fornito dall'Ordine degli Ingegneri di Caserta, informando la Regione Campania dell'affidamento del nuovo incarico con nota prot. n. 4309 del 26.03.2026 e richiedendo una proroga del termine per la consegna degli elaborati tecnici, così come richiesto dal tecnico neo incaricato in pari data con prot. n. 4307;
- con nota acquisita al protocollo dell'Ente n. 4632 del 01.04.2026 la Regione Campania - Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile ha concesso la proroga richiesta per la trasmissione della perizia per la sicurezza sismica;
- nel rispetto dei tempi previsti dalla Regione Campania, in data 13.04.2026, il nuovo professionista incaricato ha trasmesso la valutazione della sicurezza ai sensi delle NTC 2018, della scuola media "G. Gaglione" sita a Capodrise in via Dante Alighieri n. 26, acquisita al protocollo dell'ente con il n. 5172 in data 14.04.2026;

**Letta e richiamata integralmente** la suddetta valutazione della sicurezza, dalla quale è emerso che:

*"La presente Valutazione della Sicurezza redatta ai sensi del § 8.3 delle NTC 2018 è relativa all'edificio scolastico denominato "Scuola Media Gaglione" sita in Capodrise alla via Dante Alighieri nr 26.*

*L'edificio è costituito da un nucleo base realizzato nel 1972 e da 4 distinti blocchi strutturali indipendenti in c.a. realizzati nel 1986. Vi è, inoltre, una sesta unità strutturale, la palestra,*

**COMUNE DI CAPODRISE**  
Provincia di Caserta

realizzata a struttura prevalente in c.a., oggetto di un intervento di adeguamento sismico realizzato nel 1994 che non è stata analizzata per la caratterizzazione meccanica dei materiali realizzata mediante prove in situ eseguite nell'ambito della precedente valutazione della sicurezza commissionata dal Committente e che ha restituito valori inadeguati per un calcestruzzo strutturale, rendendo non eseguibile la verifica di vulnerabilità. Tale aspetto, unitamente alla verifica del giunto sismico con la struttura in muratura della scuola, andrà approfondito nell'ambito della programmazione ed esecuzione degli interventi di Miglioramento Sismico proposti in questa Valutazione ed eventualmente meglio verificato per eseguire nuove prove e verifiche sui materiali e realizzare eventuali interventi di consolidamento.

Come riportato in maniera analitica ai paragrafi precedenti, la Valutazione della Sicurezza ha evidenziato che i coefficienti di rischio statico  $\zeta_V$  e di rischio sismico  $\zeta_E$ , per le 5 unità strutturali analizzate, assumono i seguenti valori:

Unità Strutturale	$\zeta_V$	Conforme alle norme	$\zeta_E$	Conforme alle norme
Scuola Base 1972	0,000	no	0,000	no
Ampliamento Scuola 1986 Blocco A	2,000	si	0,182	no
Ampliamento Scuola 1986 Blocco B	1,719	si	0,164	no
Ampliamento Scuola 1986 Blocco C	0,000	no	0,143	no
Ampliamento Scuola 1986 Blocco D	0,000	no	0,036	no

I calcoli, per ciò che riguarda gli indicatori statici, sono stati eseguiti anche "a mano" per ulteriore verifica, confermando in generale i valori emersi dal calcolo analitico del modello strutturale.

Gli elementi strutturali che vanno in crisi, sia per ciò che riguarda gli indicatori statici, che per gli indicatori sismici relativi alle accelerazioni di collasso, sono essenzialmente costituiti dalle travi in c.a. e da alcuni pilastri del nucleo base della scuola del 1972 che di alcuni elementi strutturali, sia travi che pilastri, dei 4 moduli aggiuntivi costituenti l'ampliamento della scuola del 1986.

Nell'ambito delle 5 Valutazioni della Sicurezza eseguite si è proceduto al calcolo strutturale di verifica di vulnerabilità sismica sia mediante una analisi dinamica lineare ma anche attraverso analisi push-over.

Per tutte e 5 le unità strutturali l'analisi push-over non ha dato risultati significativi in quanto la stessa si interrompeva al primo step per alcuni elementi strutturali, sottodimensionati, che andavano in crisi subito, anche riducendo al minimo lo step di incremento dei carichi";

**Lette**, in particolare, le conclusioni della relazione del tecnico incaricato, secondo cui:

*"La valutazione della sicurezza evidenzia, pertanto, che l'edificio scolastico non risulta attualmente idoneo dal punto di vista strutturale ad ospitare le attività scolastiche cui è preposto e ciò in ragione, innanzitutto, del valore di  $\zeta_V$  (indicatore di rischio statico) che risulta essere pari a 0 per la Scuola Base 1972 e per i Blocchi C e D;*

A corredo della suddetta valutazione della sicurezza, il tecnico incaricato ha depositato una "proposta di Interventi di Miglioramento Sismico" alle 5 strutture descritte che permettano di

## COMUNE DI CAPODRISE

Provincia di Caserta

ottenere indicatori di rischio statico  $zV \geq 1,00$  ed indicatori di rischio sismico  $zE \geq 0,60$  e rendere, così, riutilizzabile l'edificio scolastico;

Vista la nota prot. n. 5213 in data 14.04.2026, con la quale il Responsabile dell'ufficio tecnico e lavori pubblici, nel prendere atto che - sulla base della relazione generale di calcolo e documentazione allegata, relativa alla valutazione della sicurezza sismica dell'edificio scolastico sede della Scuola Media "Gaglione" sita a Capodrise in via Dante Alighieri, n. 26, così come redatta e trasmessa dal tecnico incaricato, acquisita al protocollo dell'Ente in data 14.04.2026 al n. 5172 - *"l'edificio scolastico non risulta attualmente idoneo dal punto di vista strutturale ad ospitare le attività scolastiche cui è preposto e ciò in ragione, innanzitutto, del valore di  $\zeta V$  (indicatore di rischio statico) che risulta essere pari a 0 per la Scuola Base 1972 e per i Blocchi C e D"*, ha trasmesso al commissario straordinario la citata relazione *"al fine dell'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti, anche contingibili e urgenti, a tutela della pubblica e privata incolumità"*;

### Dato atto che:

- in parallelo rispetto alle iniziative avviate dalla gestione commissariale allo scopo di addivenire all'acquisizione di un quadro chiaro e completo in merito alla sicurezza dell'edificio scolastico in questione, il dirigente scolastico, con nota prot. n. 8958 del 18.11.2025, ha trasmesso al Commissario Straordinario la richiesta di *"eseguire un imminente sopralluogo in tutti i plessi dell'istituto comprensivo"*, allegando una dettagliata relazione nella quale venivano segnalate criticità relative ai plessi scolastici, tra i quali anche il plesso "G. Gaglione";
- in data 15.01.2026 il Commissario Straordinario ha convocato, presso la residenza municipale, apposito incontro con la dirigenza scolastica e i componenti del Consiglio di Istituto al fine di fornire informazioni in merito alla natura, alle finalità e gli sviluppi delle verifiche tecniche in corso sull'edificio in questione, avviando, in ottica preventiva, un confronto con le parti in ordine ai possibili futuri scenari - tra i quali l'interdizione all'uso del plesso destinato alla scuola secondaria di primo grado - e alle soluzioni logistiche ed organizzative atte a garantire la continuità dell'attività didattica;
- il Consiglio di Istituto, riunitosi il 19.01.2026, con verbale trasmesso in data 06.02.2026, acquisito al prot. n. 1802/2026, all'unanimità ha richiesto, quale soluzione possibile in caso di dichiarazione di inagibilità del plesso, *"...l'installazione di tende isotermitiche nel cortile della scuola o nell'area adibita alla fiera settimanale, senza alcun onere per l'istituzione scolastica"*;
- in data 31.03.2026, il Commissario Straordinario, preavvisato per le vie brevi delle risultanze finali delle indagini e verifiche, ha aggiornato la dirigenza scolastica, sempre per le vie brevi, in merito agli sviluppi della vicenda, al fine di valutare congiuntamente la situazione ed individuare soluzioni atte a contemperare, da un lato, le concrete, attuali e prevalenti esigenze di tutela della pubblica incolumità e salvaguardia della popolazione scolastica e del personale amministrativo e docente e, dall'altro lato, il diritto all'istruzione e alla continuità delle attività didattiche;
- il Commissario Straordinario, altresì, con nota prot. n. 4697 del 02.04.2026, ha chiesto alla Regione Campania - Direzione Generale Protezione Civile e Uffici Territoriali del Genio Civile di valutare la possibilità di fornire, a titolo gratuito e per il tempo necessario all'esecuzione di lavori di adeguamento e/o rifacimento del plesso scolastico in oggetto, tende isotermitiche o altre strutture idonee per consentire a n. 248 alunni, attualmente distribuiti in n. 16 classi, di svolgere le regolari attività didattiche. Ciò in considerazione dell'impossibilità sia di reperire sul

## COMUNE DI CAPODRISE

Provincia di Caserta

territorio comunale edifici alternativi idonei sia di procedere all'acquisto del suddetto materiale mediante l'utilizzo di fondi comunali, atteso lo stato di dissesto finanziario dell'ente dichiarato con delibera commissariale n. 4 in data 24.02.2026;

- in relazione alla predetta richiesta, la Regione Campania, con nota prot. 358219 in data 14.04.2026, acquisita al protocollo dell'ente in pari data con il n. 5205, ha comunicato che *"non è possibile dare seguito a tale istanza. Si evidenzia, infatti, che le tende in dotazione alla Protezione Civile della Regione Campania sono strutture concepite esclusivamente per il primo soccorso e la gestione di emergenze di protezione civile (quali eventi calamitosi o catastrofi naturali), finalizzate al ricovero temporaneo di popolazioni sfollate o all'allestimento di presidi logistici d'urgenza. Tali strutture non possiedono i requisiti tecnici, strutturali e normativi necessari per lo svolgimento delle attività didattiche"*;

### Dato atto altresì che:

- sul territorio comunale non sono disponibili, né all'attualità né in tempi prossimi e comunque ragionevoli, altri immobili di proprietà comunale idonei all'uso cui destinare la popolazione scolastica, docente ed amministrativa afferente al plesso scolastico in argomento, come da attestazione del Responsabile dell'ufficio tecnico - urbanistica, edilizia e patrimonio prot. n. 5147 del 13.04.2026;
- con deliberazione commissariale n. 4 del 24.02.2026, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Capodrise ai sensi dell'art. 246 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (TUEL), a seguito della mancata approvazione, da parte della Corte dei Conti, del piano di riequilibrio finanziario pluriennale adottato con delibera commissariale n. 3 del 02.01.2024 e non sussiste la possibilità di utilizzare fondi comunali né per la locazione di immobili di proprietà privata né per l'acquisto/noleggio di tende isotermitiche o strutture mobili per consentire la prosecuzione dell'attività didattica;
- in data 31.03.2026 è stata presentata al Ministero dell'Istruzione - Unità di Missione PNRR la candidatura a valere sulla misura M4C1I3.3 *"Piano antincendio e Interventi urgenti di messa in sicurezza"* al fine di ottenere finanziamenti necessari a realizzare interventi di *"messa in sicurezza della Scuola Gaglione per la riduzione delle vulnerabilità esistenti e l'incremento della capacità resistente della struttura, in conformità alle normative tecniche vigenti in materia di costruzioni e sicurezza sismica. In particolare, il progetto prevede interventi localizzati e diffusi su travi, pilastri, solai e fondazioni, mediante tecniche di rinforzo quali incamiciature, applicazione di materiali compositi fibrorinforzati (FRP), integrazione di armature metalliche e ripristino del calcestruzzo degradato. Sono inoltre previste opere di miglioramento dei collegamenti strutturali, al fine di garantire un comportamento più efficace dell'organismo edilizio nel suo complesso"*; ciò allo scopo di reperire risorse finanziarie per effettuare gli interventi di adeguamento necessari anticipati dal tecnico incaricato in corso d'opera e confermati nella *"proposta di interventi di miglioramento sismico"*, depositata agli atti dell'ente a corredo della valutazione della sicurezza, ai sensi delle NTC 2018, della scuola media "G. Gaglione" sita a Capodrise in via Dante Alighieri n. 26, acquisita al protocollo con il n. 5172 in data 14.04.2026;

### Considerato che:

- nelle more della realizzazione dei suddetti interventi, all'esito della valutazione della sicurezza dell'edificio scolastico denominato "Scuola media Gaglione" sopracitata, per i motivi sopra illustrati, emerge, allo stato, una situazione di rischio grave ed attuale per la pubblica incolumità a fronte della quale non può provvedersi con mezzi e strumenti ordinari;

## COMUNE DI CAPODRISE

Provincia di Caserta

- il sindaco/commissario può adottare provvedimenti contingibili ed urgenti nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento, al fine di prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana;

**Visto** l'art. 54 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 e s.m.i. "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali", secondo cui *"Il sindaco, quale ufficiale del Governo, adotta con atto motivato provvedimenti, [anche] contingibili e urgenti nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento al fine di prevenire e di eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana". I provvedimenti di cui al presente comma sono preventivamente comunicati al prefetto anche ai fini della predisposizione degli strumenti ritenuti necessari alla loro attuazione. [...] "I provvedimenti adottati ai sensi del comma 4 concernenti l'incolumità pubblica sono diretti a tutelare l'integrità fisica della popolazione...";*

**Considerato** che la giurisprudenza amministrativa, in tema di ordinanze contingibili e urgenti, è costante nel ritenere che:

- l'ordinanza sindacale contingibile e urgente richiede pericolo concreto e attuale per la pubblica incolumità; inadeguatezza o insufficienza dei rimedi ordinari; istruttoria tecnica approfondita, motivazione puntuale, misura proporzionata e temporalmente limitata (TAR Lombardia, Milano, 29 novembre 2023, n. 2864, che richiama Cons. Stato, sez. II, 11 luglio 2020, n. 4474 e Cons. Stato, sez. III, 29 maggio 2015 n. 2697). In particolare, i presupposti che consentono il legittimo esercizio del potere di ordinanza ex art. 54 TUEL sono quelli della contingibilità, intesa nell'accezione di necessità che implica l'insussistenza di rimedi tipici e nominati per fronteggiare efficacemente il pericolo oppure l'inadeguatezza di quelli sussistenti ad affrontare, in maniera tempestiva, la situazione di pericolo e la necessità di intervenire con urgenza, consistente nella materiale impossibilità di differire l'intervento ad altra data e dell'interesse pubblico da salvaguardare;
- in particolare, l'emanazione di un'ordinanza contingibile e urgente presuppone l'esistenza di una situazione eccezionale ed imprevedibile; tale presupposto, tuttavia, va interpretato nel senso che rileva non la circostanza (estrinseca) che il pericolo sia correlato ad una situazione preesistente ovvero ad un evento nuovo ed imprevedibile, ma la sussistenza (intrinseca) della necessità e dell'urgenza attuale di intervenire a difesa degli interessi pubblici da tutelare, a prescindere sia dalla prevedibilità, che, soprattutto, dall'imputabilità della situazione di pericolo che il provvedimento è rivolto a rimuovere;
- la preesistenza o anche la risalenza nel tempo della situazione di pericolo non esclude di per sé il potere di ordinanza, purché il pericolo sia attuale al momento dell'adozione e richieda un intervento non differibile (Cons. Stato, sez. II, 22 luglio 2019, n. 5150, secondo cui *"il decorso del tempo non consuma il potere di ordinanza"* se rimane dimostrata l'attualità del pericolo). In definitiva, il decorso del tempo non consuma il potere di ordinanza, *"perché ciò che rileva è esclusivamente la dimostrazione dell'attualità del pericolo e della idoneità del provvedimento a porvi rimedio, sicché l'immediatezza dell'intervento urgente del Sindaco va rapportata all'effettiva esistenza di una situazione di pericolo al momento di adozione dell'ordinanza"*;
- quanto al requisito della temporaneità, gli effetti dell'ordinanza sono provvisori e la durata deve essere predeterminata o comunque determinabile. Tuttavia risulta comunque legittima la previsione di un termine finale della scadenza condizionato all'effettuazione dei lavori di adeguamento (il Consiglio di Stato, con sentenza 7715/2024, ha ritenuto legittima un'ordinanza che prevedeva che l'inibizione avesse *"valore temporaneo e fino alla conclusione della realizzazione delle opere necessarie"* di messa in sicurezza, dimostrando che un termine finale

## **COMUNE DI CAPODRISE**

Provincia di Caserta

condizionato può essere ammesso, purché la durata resti determinabile, ancorata a lavori precisamente individuati e sorretta da istruttoria sulla persistenza del pericolo. Cfr. punto 27.4 della citata pronuncia);

**Ritenuto**, pertanto, sulla base di tutto quanto sopra esposto, di dover interdire l'uso dell'edificio di proprietà comunale sito a Capodrise in via Dante Alighieri n. 26, denominato "Scuola Media G. Gaglione", attualmente ospitante le classi della scuola secondaria di primo grado, mediante l'adozione di una ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art. 54, comma 4, TUEL in quanto, nel caso di specie, si configurano tutti i presupposti previsti dalla citata disposizione, così come enucleati dalla giurisprudenza amministrativa;

**Ritenuto, altresì**, che la vigenza del provvedimento in questione debba essere temporalmente limitata al completamento degli interventi di adeguamento necessari, come indicati nella "proposta di interventi di miglioramento sismico", depositata agli atti dell'ente a corredo della valutazione della sicurezza, ai sensi delle NTC 2018, trasmessa dal tecnico incaricato e acquisita al protocollo con il n. 5172 in data 14.04.2026;

**Informata** preventivamente, per le vie brevi stante l'urgenza, la Prefettura di Caserta ai sensi dell'art. 54, comma 4, TUEL;

per tutte le motivazioni sopra illustrate

### **ORDINA**

- l'interdizione immediata all'uso dell'edificio scolastico denominato "Scuola Media G. Gaglione", sito a Capodrise in via Dante Alighieri n. 26, comprensivo della palestra, come descritto nella relazione richiamata in premessa, al fine di tutelare l'incolumità del personale docente e non docente, degli studenti e degli utenti in generale;
- il divieto assoluto di accesso al fabbricato al personale docente e non docente, agli studenti, agli utenti in generale nonché a chiunque altro (personale delle pulizie, addetti, ecc.);
- è consentito l'accesso all'immobile esclusivamente al personale incaricato dell'effettuazione di interventi tecnici e delle necessarie operazioni di sgombero e trasloco di arredi e suppellettili in altro sito.

### **RIMETTE**

all'Istituzione scolastica, nella persona del Dirigente preposto pro tempore, nell'esercizio della propria autonomia organizzativa e didattica, le determinazioni in merito alle attività necessarie a garantire la continuità didattica per gli studenti frequentanti la scuola secondaria di primo grado, sulla base di quanto previsto dal d.P.R. 8 marzo 1999 n. 275 "Regolamento recante norme in materia di autonomia delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell'art.21 della L. 15 marzo 1997, n. 59" e s.m.i..

### **DISPONE**

- di rendere nota la presente ordinanza mediante pubblicazione all'Albo Pretorio comunale nonché sul sito web istituzionale del comune di Capodrise al fine di darne la massima pubblicità;

## **COMUNE DI CAPODRISE**

**Provincia di Caserta**

- di notificare la presente ordinanza alla Direzione Scolastica dell'Istituto Scolastico Comprensivo Giacomo Gaglione per i successivi adempimenti di competenza nonché di darne comunicazione, per opportuna conoscenza, all'Ufficio Scolastico - Ambito territoriale di Caserta e all'Ufficio Scolastico Regionale Campania;
- di trasmettere copia della presente ordinanza alla Prefettura di Caserta - Ufficio Territoriale del Governo, al Commissariato di P.S. di Marcianise, al Comando Stazione Carabinieri di Marcianise e al Comando Polizia locale di Capodrise;
- di incaricare l'ufficio tecnico/lavori pubblici e il servizio pubblica istruzione dell'attuazione ed esecuzione della presente ordinanza per gli adempimenti di rispettiva competenza sulla base delle determinazioni assunte dalla dirigenza scolastica in ordine all'organizzazione dell'attività didattica;

### **AVVERTE**

- che, contro eventuali trasgressori, si procederà a norma di legge.

Contro la presente ordinanza è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, Sezione di Napoli, nel termine di 60 giorni dalla data di pubblicazione della stessa all'Albo Pretorio comunale on line ovvero, in via alternativa, entro 120 giorni dalla pubblicazione, ricorso straordinario ai sensi e nei modi previsti dal Capo III del Decreto del Presidente della Repubblica 24 novembre 1971, n. 1190.

Capodrise, data del protocollo

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
DOTT. SSA FLORINDA BEVILACQUA**

*Firmato Digitalmente da/Signed by:*

**FLORINDA BEVILACQUA**

*In Data/On Data:*

**martedì 14 aprile 2026 15:59:15**

