



# COMUNE DI MARCIANISE

Provincia di Caserta

## DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

N° 209 del 27-09-2024

**Oggetto:** DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 152 DEL 16.07.2024 "PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE PER IL PERIODO 2024-2026 - ATTO DI INDIRIZZO SULLE PROCEDURE ASSUNZIONALI DA ADOTTARE

L'anno **duemilaventiquattro**, addì **ventisette** del mese di **Settembre** alle ore **12:30**, nella Casa Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

La deliberazione è adottata sulla scorta dei parerei resi dai Responsabili di Settore ai sensi dell'art 49 del TUEL n.267/2000.

Presiede il SINDACO ANTONIO TROMBETTA.

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale MARIA CARMINA COTUGNO, incaricato della redazione del presente verbale.

Risultano all'appello:

Componenti	Presente	Assente
TROMBETTA ANTONIO	X	
SALZILLO PASQUALE	X	
FRONCILLO ELISABETTA	X	
FARRO STEFANO	X	
AMARANDO DOMENICO	X	
CICHELLA FRANCESCA	X	
POSILLIPO CARMELA	X	

TOT. ASSENTI 0

TOT. PRESENTI 7

*Su relazione e proposta dell'Assessore al ramo, avv. Domenico Amarando*

**Premesso che**

- **con Deliberazione** di Giunta Comunale n. **152 del 16.07.2024** è stato approvato il "Piano triennale del fabbisogno del personale per il periodo 2024-2026" del Comune di Marciarianise;
- **l'allegato Piao** anno 2024 – 2026 al punto 3.3 "Sottosezione Piano triennale dei fabbisogni del personale" prevede, l'assunzione delle unità di personale sottoelencate:

✓ n. 5 Operatore Esperto - **area degli operatori esperti, ex categoria B del CCNL Funzioni Locali e posizione economica B1 – TEMPO INDETERMINATO (di cui**

**n. 1 Assunzione Riservata Ex Lege 68/99);**

- ✓ n. 5 Istruttore Amministrativo - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1– TEMPO INDETERMINATO;**
- ✓ n. 4 Istruttori Contabili - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1– TEMPO INDETERMINATO;**
- ✓ n. 3 Agente di polizia municipale - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1– TEMPO INDETERMINATO;**
- ✓ n.1 Funzionario Amministrativo Bibliotecario- **area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, ex categoria D del CCNL Funzioni Locali e posizione economica D1– TEMPO INDETERMINATO;**
- ✓ n.3 istruttore Tecnico - **area degli istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1– TEMPO INDETERMINATO;**
- ✓ n.1 Funzionario Amministrativo - **area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, ex categoria D del CCNL Funzioni Locali e posizione economica D1; – TEMPO INDETERMINATO;**
- ✓ n. 1 Istruttore amministrativo - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1 – TEMPO DETERMINATO;**
- ✓ n. 3 Istruttori tecnici - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1 – TEMPO DETERMINATO;**
- ✓ n. 3 Istruttori amministrativo/contabili - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1 – TEMPO DETERMINATO;**

• **per la selezione** delle unità di personale non sono state date indicazioni specifiche circa le modalità di reclutamento, avendo indicato nel PIAO la colonna “tutte le modalità”;

- **L'art. 3.bis** del Decreto Reclutamento che sancisce *“Gli enti locali possono organizzare e gestire in forma aggregata, anche in assenza di un fabbisogno di personale, selezioni uniche per la formazione di elenchi di idonei all'assunzione nei ruoli dell'amministrazione, sia a tempo indeterminato sia a tempo determinato, per vari profili professionali e categorie, compresa la dirigenza”*;
- **Il Comune di Marcianise** con deliberazione di Giunta Comunale n. 131/2021 ha aderito ad ASMEL Associazione, che ha avviato le procedure selettive di cui all'art 3 bis del D.L. 80/2021, convertito dalla legge 133/2021;
- **Con deliberazione** di Commissario Straordinario n. 82/2022 l'Ente ha approvato la programmazione del fabbisogno 2023/2025 prevedendo, tra le modalità assunzionali, l'utilizzo degli elenchi di idonei formati da Asmel Associazione e dando indirizzo per l'avvio delle procedure selettive di cui all'art. 3 bis del D.L. 80/2021, convertito dalla legge 133/2021;
- **L'ANAC**, con delibera n. 289 del 20 giugno 2023 ha portato a conoscenza dei comuni sottoscrittori dell'accordo ASMEL che: *“l'accordo del 26 gennaio 2022 per la gestione associata della formazione di elenchi di idonei per le assunzioni di personale di cui all'art. 3 bis del decreto legge 80/2021 si configura quale affidamento di un appalto di servizi in favore dell'associazione Asmel da parte degli enti aderenti e sottoscrittori dell'accordo; l'affidamento dell'appalto, di valore al disopra delle soglie di rilevanza comunitaria, è avvenuto in forma diretta, in totale disapplicazione dei principi comunitari di concorrenza, trasparenza e par condicio recepiti dall'art. 30 dello stesso d.lgs. 50/2016; (...) il meccanismo configurato dall'Accordo del 26 gennaio 2022 si presta a potenziali ed indeterminate future ulteriori violazioni delle disposizioni del d.lgs. 50/2016, nonché dei principi di derivazione comunitaria di pubblicità, par condicio e tutela della concorrenza; ...”*;
- **In data 24/07/2023 l'Asmel associazione** ha trasmesso a quest'Ente il parere, pro veritate, dell'avv. Terracciano secondo cui la delibera ANAC su menzionata *“non ha effetti sulle procedure concorsuali svolte, su quelle in corso di svolgimento e sulle nuove da arrivare attingendo agli Elenchi idonei già definiti”*;
- **Con la conferenza degli Enti sottoscrittori** del 21 Luglio 2023 Asmel ha provveduto alla modifica del testo dell'accordo aggregato per conformarsi alle osservazioni di cui alla

deliberazione Anac 289;

- **Con deliberazione** n. 37/2023, questa amministrazione ha sospeso le procedure di assunzione in precedenza avviate con deliberazione n. 82/2022, nelle more degli opportuni approfondimenti sulle procedure in corso, ed ha attivato il piano assunzionale 2023 attraverso altre modalità;
- **Asmel Associazione** in data 10 Giugno 2024 ha avviato, ulteriori nuove procedure “**MAXI AVVISO ASMEL 2024**” per l’aggiornamento degli Elenchi degli idonei attraverso la pubblicazione sul portale InPA;

**Considerato che:**

- **il nuovo avviso** Asmel cade sotto il regime giuridico del nuovo codice dei contratti pubblici, D. Lgs. 36/2023, e come ritenuto dall’Anac (comunicato del Presidente del 24 maggio 2024): *a determinate condizioni, i contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto, sono sottratti all’applicazione del codice dei contratti*, superando, in tal modo, la restrittiva interpretazione della deliberazione Anac n. 289/2023;
- **la conferenza dei sottoscrittori**, del 21 Luglio 2023, inoltre, ha cancellato dall’Accordo in essere ogni riferimento a incarichi puntuali ad Asmel: “questi ultimi, affidati singolarmente, rientrano in tutta evidenza nella soglia che consente l’affidamento diretto. Mentre, affidati attraverso l’Accordo, sono suscettibili di essere computati collettivamente e dunque superare detta soglia. Una scelta che ben si giustifica con l’esigenza di evitare che l’interruzione della prestazione di servizi da parte di Asmel possa provocare pregiudizio o anche solo disagio operativo a carico dei Comuni aderenti in attesa di soluzioni più “strutturate” (nota Asmel del 24 Luglio 2023). Circostanza che supera i rilievi Anac anche per gli elenchi precedenti a quelli formati nella vigenza del nuovo codice dei contratti.”

**Ritenuto, pertanto, che** la normativa sopravvenuta, le interpretazioni successive e le modifiche operate all’accordo dei sottoscrittori, consentano di dare atto che sono venute meno le condizioni di cautela che hanno portato questa Amministrazione alla sospensione delle procedure previste tramite Asmel Associazione;

**Ritenuto**, quindi, stante la carenza di personale, di volersi avvalere anche delle efficaci e celeri procedure di cui all’art. 3 bis del D.L. 80/2021, convertito dalla legge 133/2021, per il piano assunzionale, mediante l’utilizzo degli elenchi di idonei Asmel Associazione;

**Ritenuto**, inoltre, stante la mancanza di personale qualificato, di dover provvedere con celerità alla copertura del profilo Funzionario Amministrativo Bibliotecario, al fine di assicurare la continuità del servizio;

**Visto che**, a seguito di un pensionamento, la dotazione di personale non rispetta la quota di assunzione obbligatoria prevista ex lege 68/99 art.3;

**Ritenuto** di dover provvedere, con urgenza, al ripristino di tale quota obbligatoria attraverso una nuova assunzione;

**Rendendosi necessario**, dunque, fornire indirizzi al Dirigente competente circa le modalità assunzionali per il reclutamento del personale sopra indicato, come appresso indicato:

		ASMEL/ALTRE GRADUATORIE	CONCORSO	MOBILITA' VOLONTARIA
T.I.	n. 5 Operatore Esperto*	0	3	2
T.I.	n. 5 Istruttore Amministrativo	4	1	0
T.I.	n. 4 Istruttore Contabile	2	2	0
T.I.	n. 3 Agente di Polizia Municipale	2	1	0
T.I.	n. 1 Funzionario Amministrativo Bibliotecario**	1	0	0
T.I.	n. 3 Istruttore Tecnico	2	1	0
T.I.	n. 1 Funzionario Amministrativo	1	0	0
T.D.	n. 1 Istruttore Amministrativo	0	1	0
T.D.	n. 3 Istruttore Tecnico	0	3	0
T.D.	n. 3 Istruttore Amministrativo/Contabile	0	3	0

\*di cui n. 1 Assunzione Riservata Ex Legge 68/99

\*\*assunzione tramite scorrimento di altre graduatorie vigenti

**Considerato, altresì, che**, al fine di assicurare i servizi nelle more del completamento delle procedure assunzionali, lette le istanze pervenute dal Dirigente dei Settori III e V, assunte al protocollo dell'Ente al 45209 del 05.09.2024, del Dirigente del IV Settore prg.44700 del 04.09.2024 e del Dirigente del II Settore, prg.45430 del 06.09.2024, è opportuno prevedere l'assunzione con contratto di somministrazione dei seguenti profili:

- n.8 istruttori di diversi profili (amministrativo, tecnico e contabile) con contratto di somministrazione;

**Preso, altresì, atto che** la procedura di reclutamento, ex artt. 34 e 34 bis del D. Lgs. 165/2001, dedicata esclusivamente ai dipendenti del Consorzio Unico di Bacino delle province di Napoli e Caserta è andata deserta, giusta determinazione dirigenziale n. 549 del 04.09.2024;

**Visti**

il D. Lgs 267/200

il D. Lgs 165 \2001

il D.L. 44\2022, convertito dalla legge 41\2023;

**Acquisiti** i prescritti pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'Art. 49 del TUEL

#### **PROPONE**

- a) Di dare atto che** non sussistono più le condizioni di cautela che hanno indotto l'amministrazione con deliberazione di Giunta Comunale n. 37/2023 alla sospensione del reclutamento tramite Asmel ai sensi dell'art. 3 bis D.L. 80/2021 e s.m.e.i.;
- b) di procedere** al ripristino della quota di assunzioni obbligatorie ex lege 68/99 art. 3;
- c) di prendere atto che** la procedura di reclutamento, ex artt. 34 e 34 bis del D. Lgs. 165/2001, dedicata esclusivamente ai dipendenti del Consorzio Unico di bacino delle province di Napoli e Caserta è andata deserta, giusta determinazione dirigenziale n. 549 del 04.09.2024;
- d) di prendere, altresì, atto** delle richieste dei Dirigenti dei Settori II, III, IV, V e VI dell'Ente circa l'opportunità di ricorrere alla somministrazione di lavoro interinale, nelle more della conclusione delle procedure assunzionali, stante l'attuale carenza del personale;
- e) di dare indirizzo** al Dirigente competente circa la modalità assunzionali per il reclutamento del personale sotto indicato per l'anno 2024:

✓ n. 5 Operatore Esperto - **area degli operatori esperti, ex categoria B del CCNL Funzioni Locali e posizione economica B1 – TEMPO INDETERMINATO (di cui n. 1 Assunzione Riservata Ex Legge 68/99);**

✓ n. 5 Istruttore Amministrativo - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1– TEMPO INDETERMINATO;**

✓ n. 4 Istruttori Contabili - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1– TEMPO INDETERMINATO;**

✓ n. 3 Agente di polizia municipale - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL**

**Funzioni Locali e posizione economica C1– TEMPO INDETERMINATO;**

✓ n.1 Funzionario Amministrativo Bibliotecario- **area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, ex categoria D del CCNL Funzioni Locali e posizione economica D1– TEMPO INDETERMINATO;**

✓ n.3 istruttore Tecnico - **area degli istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1– TEMPO INDETERMINATO;**

✓ n.1 Funzionario Amministrativo - **area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, ex categoria D del CCNL Funzioni Locali e posizione economica D1; – TEMPO INDETERMINATO;**

✓ n. 1 Istruttore amministrativo - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1 – TEMPO DETERMINATO**

✓ n. 3 Istruttori tecnici - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1 – TEMPO DETERMINATO**

✓ n. 3 Istruttori amministrativo/contabili - **area degli Istruttori, ex categoria C del CCNL Funzioni Locali e posizione economica C1 – TEMPO DETERMINATO**

f) di individuare le seguenti modalità assunzionali:

		ASMEL/ALTRE GRADUATORIE	CONCORSO	MOBILITA' VOLONTARIA
T.I.	n. 5 Operatore Esperto*	0	3	2
T.I.	n. 5 Istruttore Amministrativo	4	1	0
T.I.	n. 4 Istruttore Contabile	2	2	0
T.I.	n. 3 Agente di Polizia Municipale	2	1	0
T.I.	n. 1 Funzionario Amministrativo Bibliotecario**	1	0	0
T.I.	n. 3 Istruttore Tecnico	2	1	0
T.I.	n. 1 Funzionario Amministrativo	1	0	0
T.D.	n. 1 Istruttore Amministrativo	0	1	0
T.D.	n. 3 Istruttore Tecnico	0	3	0
T.D.	n. 3 Istruttore Amministrativo/Contabile	0	3	0

\*di cui n. 1 Assunzione Riservata Ex Lege 68/99

\*\*assunzione tramite scorrimento di altre graduatorie vigenti

**g) Di programmare** l'assunzione, con contratto di somministrazione di n.8 istruttori di diversi profili (amministrativo, tecnico e contabile), la cui spesa è stata prevista con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 07.08.2024, immediatamente esecutiva, **“ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO ART. 175, COMMA 8, DEL TUEL E SALVAGUARDIA DI BILANCIO AI SENSI ED EFFETTI DELL'ART. 193, COMMA 2 DEL D. LGS. 267/2000”;**

**h) Di dare atto** che le modifiche proposte rientrano nella programmazione finanziaria prevista per la programmazione del fabbisogno annuale e triennale e non comportano a aumento di spesa.

**i) Di dichiarare**, attesa l'urgenza di provvedere, il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata, avente ad oggetto: "DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 152 DEL 16.07.2024 "PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE PER IL PERIODO 2024-2026 - ATTO DI INDIRIZZO SULLE PROCEDURE ASSUNZIONALI DA ADOTTARE"

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile resi ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del Tuel, d. lgs. n. 267/2000;

Con voti favorevoli n. 7, contrari n. 0 (), astenuti n. 0 (), resi in forma palese per alzata di mano;

### **DELIBERA**

Di approvare la sopra riportata proposta di deliberazione, avente ad oggetto: DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 152 DEL 16.07.2024 "PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE PER IL PERIODO 2024-2026 - ATTO DI INDIRIZZO SULLE PROCEDURE ASSUNZIONALI DA ADOTTARE

Successivamente,

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Con voti favorevoli n. 7 contrari n. 0 (), astenuti n. 0 (),

### **DELIBERA**

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 TUEL.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

**II SINDACO**

DOTT. ANTONIO TROMBETTA

**II SEGRETARIO**

MARIA CARMINA COTUGNO